

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» шаруашылық жүргізу құқығындағы мемлекеттік коммуналдық кәсіпорнының 2023 жылғы сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы талдамалықтанама

Алаш ауылы 24.07.2023 жыл

Кіріспе бөлім:

1. Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау (бұдан әрі – Ишкі талдау) жүргізу негізде:

Қазақстан Республикасының «Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» 2015 жылғы 18 қарашадағы №410-V Заңы;

Қазақстан Республикасы Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) төрағасының «Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы» 16.01.2023 жылғы №21 бұйрығы;

Түркістан облысының денсаулық сақтау басқармасының «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» шаруашылық жүргізу құқығындағы мемлекеттік коммуналдық кәсіпорны (бұдан әрі - кәсіпорын) басшысының «Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы» ШЖҚ МҚҚ «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» басшысының 2023 жылғы 09 маусымдағы № 196н/қ бұйрығы.

2. Ишкі талдаудың объектілері және басшылары:

Басшының емдеу ісі жөніндегі орынбасары – Б.Турлыбеков;

Басшының ана мен бала денсаулығын қорғау ісі жөніндегі орынбасары – Л. Карасаева;

Басшының медицина сапасын бақылау ісі жөніндегі орынбасары – З. Оспанова;

Басшының емхана ісі жөніндегі орынбасары – М.Халимов;

Бас есепші – У.Усманов;

Жоспарлау бөлімінің басшысы – М.Кулахметов;

Мамандар бөлімінің басшысы – С.Жумабай;

Бас медбике- К.Джанабаева;

Заңгер-Д.Умиров.

4. Ишкі талдау жүргізу мерзімі:

2023 жылдың 24 шілде – 28 шілде аралығы.

5. Ишкі талдау қамтыған кезең:

2022 және 2023 жылдың 6 айы.

6. Ишкі талдау жүргізу барысында шектеу немесе кедергі жасау:

Ишкі талдау жүргізу кезінде кедергі жасау немесе шектеу болмады.

Ишкі талдау келесідей бағыттар бойынша жүргізілді.

1) Бөлімнің қызметін реттейтін заңнамалардағы сыйайлар жемқорлық тәуекелдерін анықтау.

2) Персоналды басқару, мұдделер қақтығысын реттеу, мемлекеттік қызмет көрсету мәселелер бойынша талдау объектісі қызметіндегі сыйайлар қауіптерін анықтау.

«Сыйайлар жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу дін жұмыс тобы бөлімнің өз қызметінде басшылыққа алатын Зандар, Кодекстер, нормативтік құқықтық актілер, басқа да құқықтық актілерді қарастырады.

1. «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» ШЖҚМКК-ның қызметін қозғайтын нормативтік құқықтық актілерде және құқықтық актілерде, сыйайлар жемқорлық құқық бұзушылық жасауға ықпал ететін дискрециялық өкілеттік пен нормаларды анықтау:
2. Персоналды басқару соның ішінде қадрлардың ауысуы:

ТО ДСБ ШЖҚ «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» МКК 1804,5 штаттық бірлік болып бекітілген. Қазіргі таңда 1792 қызметші қызмет атқарады. Нақты айтқанда 306 дәрігер, 1001-орта буын, 267 -кіші буын, 218 басқада жұмыс жасайды.

Қызметкерлер құрамын басқару және еңбек қатынастары:

Ықтимал сыйайлар жемқорлық тәуекелдері:

- 1) Еңбек шартын жасасу үшін қажетті құжаттар тізбесінде көзделмеген құжаттардың талаптарында көрінетін бұзушылықтар;
- 2) Мамандар сертификатының болмауы немесе қолданылу мерзімінің аяқталуы;
- 3) Мамандардың біліктілігін арттырудан өту мерзімдерінің аяқталуы.

«Мұдделер қақтығысы» бойынша:

Мұдделер қақтығысы түріндегі сыйайлар жемқорлық тәуекелдерін тудыратын фактілер анықталған жоқ. Осы тәуекелді талдау туындаған мұдделер қақтығысы туралы немесе оның туындау мүмкіндігі туралы адамдардан басшының атына хабарлама жоқ екенін көрсетеді. Сондай-ақ, мұдделер қақтығысының пайда болу қаупі жақын туыстардың жұмысы жағдайында болуы мүмкін, бұл жеке мұдделер мен олардың лауазымдық өкілеттіктері арасындағы қайшылықтарға әкелуі мүмкін. Талдау көрсеткендей, кәсіпорында басшының жақын туыс қызметкерлері жоқ.

Қазақстан Республикасының Сыйайлар жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттік төрағасының бірінші орынбасары сыйайлар жемқорлыққа қарсы қызмет генерал-майоры Д. Малаховтың 17.08.2023 жылғы №3-3-2/7159-И шығыс хатына сәйкес, басшы орынбасарлары мен бөлім басшыларының функционалдық міндеттерін сәйкестендіру мақсатында кәсіпорын басшы орынбасарлары Б.Турлыбеков, З.Оспанова, Л.Карасаева, М.Халимовтың лауазымдық міндеттерінде үйымдастырушылық-өкімдік функциялары енгізілді, шаруашылық менгерушісі Н.Рыстаевтың лауазымдық міндеттеріне әкімшілік-шаруашылық функциялары бар.

Жұмысқа қабылданған, шығарылған, көтермеленген, төмендетілген, ауыстырылған қызметкерлер:

2022 жылы 128 адам қабылданған, 106 адам жұмыстан босатылған:

2023 жылы 6 айында 55 адам қабылданған, 49 адам жұмыстан босатылған.

Барлық қызметкерлер біліктілік талартарына сай қызмет атқарады.

Денсаулық сақтау қызметкерлерін жұмысқа алу (оның ішінде жұмысқа орналасу кезінде сыйайлар жемқорлық тәуекелі жоғары орта буынды медициналық қызметкерлер) адал, әділ және ашық негізінде <https://www.enbek.kz/ru> порталына хабарландыру ілу арқылы жүзеге асырылады:

Жұмысшы топ ТО ДСБ ШЖҚ «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» МҚҚ-ның қызметкерлерінің арасында туыстық немесе басқада қатынастары бар немесе жоғы бойынша талдау жұмыстарын жүргізді. Нәтижесінде теріс өкілеттіктер мен сыйайлар жемқорлыққа тәуекелдерін тудыратын бұзушылықтар орын алмаған.

ТО ДСБ ШЖҚ «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» МҚҚ-ның басшы мен орынбасарлары азаматтарды жеке мәселелермен қабылдау күндерінің кестесі бекітілген және сол кестеге сәйкес қабылдау жүргізілуде.

Азаматтарды жұмысқа қабылдау Сайрам аудандық орталық ауруханасы басшысының бүйрығы негізінде құрылған комиссия мүшелерімен жүзеге асырылады. Комиссия мүшелері саны бес адамнан тұрады. Жұмысқа орналасуға үміткер өз біліктілігін комиссия мүшелерінің сұрақтарына жауап беру арқылы көрсетеді. Комиссия мүшелері тиісті баға бере отырып тиісті хаттамаға қол қойып бекітеді.

Кәсіпорында шығарылған бүйрық, хаттама, анықтама, акт, хат рәсімдеулері Қазақстан Республикасы Үкіметінің «Мемлекеттік және мемлекеттік емес ұйымдарда құжаттама жасау, құжаттаманы басқару және электрондық құжат айналымы жүйелерін пайдалану қағидаларын бекіту туралы» 2018 жылғы 31 қазандығы №703 қаулының талаптары сақталған.

Кәсіпорын бойынша;

2023 жылдың ақпан айынан бастап үміткерлерді жұмыс «SmartNation» порталындағы денсаулық сақтау үйымының орта медициналық персоналдының (мейіргер, фельдшер, акушер, зертханашы) бос орындарға конкурсстық іріктеуге қатысып, жұмыс «SmartNation» порталындағы қадамдардан өтіп, бос және уақытша бос орындарға орналасуышылардың жұмысқа сәйкестігін, білім деңгейін және біліктілігін анықтау үшін сұхбаттасу жұмыстары жіргізіліп келген. Алайда, қазіргі таңда ол портал арқылы үміткерлерді қабылдау тоқтатылған. Себебі, портал жүйесі толығымен жұмыс істемеуіне байланысты.

«Мемлекеттік қызмет көрсету» бойынша:

Ікимал сыйайлас жемқорлық тәуекелдері:

ТО ДСБ ШЖҚ «Сайрам аудандық орталық ауруханасы» МҚҚ-ның, КР ДСМ бүйрықтарына сәйкес мемлекеттік қызметтердің бірнеше түрін (бұдан әрі - мемлекеттік қызметтер) көрсетеді.

Ықтимал сыйбайлас жемқорлық тәуекелдері:

- 1) Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер нәтижелерін беру мерзімдерінің созылуы;
- 2) Тізбеке кірмейтін құжаттаманың талабы;
- 3) Еңбекке уақытша жарамсыздық туралы жалған Парақ беру;
- 4) Еңбекке уақытша жарамсыздығы кезінде пациенттің болу мерзімдерін негіzsіz ұзарту;
- 5) Көлік құралын басқаруға рұқсат беру туралы анықтаманы негіzsіz беру;
- 6) Алдын ала міндettі медициналық тексеруден өткені және жұмысқа және оқуға жіберілгені туралы анықтаманы негіzsіz беру;
- 7) Тізбеке кірмейтін қосымша зерттеп-қараудан өту талабы;
- 8) "Медициналық-санитариялық алғашқы көмек көрсетілетін медициналық үйымға тіркелу" мемлекеттік көрсетілетін қызмет шарттарының бұзылуы болып табылады.

Мерзімдерді орындау, мемлекеттік қызметтерді көрсету нәтижелері, құжаттарды ресімдеу бойынша ескертулер жоқ. Көрсетілетін қызметті берушінің шешімдеріне немесе әрекетсіздігіне шағымдану бойынша өтініштер болған жоқ. Мемлекеттік қызмет көрсету кезінде талап етілетін құжаттардың тәртібі, мерзімдері мен тізбесі сақталады.

Мемлекеттік сатып-алу қызметінен туындайтын өзге де мәселелер:

Мемлекеттік сатып алу, сондай-ақ дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу саласындағы құқықтық қатынастарды реттейтін Заңнаманы бұзу кезіндегі сыйбайлас жемқорлық тәуекелдері.

Ықтимал сыйбайлас жемқорлық тәуекелдері:

- 1) Әлеуетті өнім берушілер шеңберін шектеу;
- 2) Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу және сатып алу үшін бөлінетін ақша қаражатын онтайлы және тиімді жұмсау қағидаттарын бұзу;
- 3) Дәрілік заттар мен медициналық мақсаттағы бұйымдарды сатып алу шарттарын бұзу;
- 4) Бәсекелестік қағидаттарын бұзу болып табылады.

Мемлекеттік сатып алу заңда көзделген тәсілдермен бекітілген жоспарға сәйкес веб-портал арқылы жүргізіледі. Мемлекеттік сатып алуды өткізу кезінде көбінесе баға ұсыныстарын сұрату, ашық конкурс, аукцион сияқты бәсекелестік тәсілдер пайдаланылады. "Мемлекеттік сатып алу туралы" КР Заңына сәйкес жүзеге асыру тәсілін тандау, ол мемлекеттік сатып алу жоспарында көрсетіледі. Мемлекеттік сатып алу "Мемлекеттік сатып алу туралы" КР Заңына сәйкес мемлекеттік сатып алу қағидатына сәйкес жүргізіледі. Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ. Дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2021 жылғы 4 маусымдағы № 375 қаулысы, Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің 2023 жылғы 7 маусымдағы № 110 бұйрығы көзделген қағидаттарды сақтай отырып

жүзеге асырылады. Сатып алу бәсекелестік тәсілдермен: баға ұсыныстарын сұрату, тендер арқылы жүзеге асырылады.

Хабарландырулар аурухананың интернет-ресурсында орналастырылады. Сатып алу қорытындылары бойынша хаттамалар қалыптастырылады, олар да емхананың интернет-ресурсында көрсетілген бөлімде орналастырылады. Мемлекеттік сатып алу бойынша, сондай-ақ дәрілік заттар мен медициналық бұйымдарды сатып алу шеңберінде сыйайлар жемқорлық тәуекелдерін болдырмау үшін жеткізушилерді мемлекеттік сатып алудың жосықсызы қатысушылары деп тану мәніне, сондай-ақ тұрақсыздық айыбын өндіріп алу мәніне сотқа уақтылы жүгінуден көрінетін сот практикасы бар.

Мемлекеттік сатып алу бойынша:

Кәсіпорынның ЖСШ «International Medical Exchange-Международный Медицинский Обмен»-мен түзген №091040002074/220202/00 2022-09-27 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісімшарт соммасы 900 000 теңгені құрайды.

Аталған келісімшарт Мемлекеттік сатып алу заңының 1-тармағының 41-бабын, 39-бабының 3-тармағын (көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұнданың тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармагының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаган айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Кәсіпорынның АО «Научный центр педиатрии и детской хирургии»-мен түзген №091040002074/220201/00 2022-09-27 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісімшарт соммасы 84 000 теңгені құрайды.

Аталған келісімшарт Мемлекеттік сатып алу заңының 1-тармағының 41-бабын, 39-бабының 3-тармағын (көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұнданың тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармагының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаган айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Кәсіпорынның АО «НИИ КВБ»-мен түзген №091040002074/220200/00 2022-09-21 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісімшарт соммасы 260 000 теңгені құрайды.

Аталған келісімшарт Мемлекеттік сатып алу заңының 1-тармағының 41-бабын, 39-бабының 3-тармағын (көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мұнданың тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңның 13-бабы 1-тармагының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаган айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Кәсіпорынның ЖШС «Social-i International Kazakhstan»-мен түзгөн №091040002074/220195/00 2022-09-21 келісім шартының «Шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілі» арқылы жасалғаны анықталды. Келісімшарт соммасы 160 000 теңгені құрайды.

Аталған келісімшарт Мемлекеттік сатып алу заңының 1-тармағының 41-бабын, 39-бабының 3-тармағын (көзделген негіздер бойынша мемлекеттік сатып алу туралы шартты тікелей жасасу арқылы бір көзден алу тәсілімен тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алу мүндай тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді осы Заңының 13-бабы 1-тармағының 1), 2), 3), 5) және 6) тармақшаларында көрсетілген өзге де тәсілдермен сатып алу мүмкін болмаган айрықша жағдайларда жүзеге асырылады) бұзуда.

Шешу мәселесі: Ұйымдастыруши аталған сатып алуды Заңның 1-тармағының 41-бабына және 4-бапқа сәйкес бәсекелестік ортада жүргізуге міндеттеледі

Азаматтар мен занды тұлғалардың өтініштері саласындағы сыйайлас жемқорлық тәуекелдері: Іктинал сыйайлас жемқорлық тәуекелдері:

1) Өтініштерге жауап беру мерзімдерін бұзу;
2) Негізделген жүгіну кезінде басқару шешімдерінің болмауы. Сыйайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау барысында талданып отырған кезеңде азаматтар мен занды тұлғалардың өтініштерін қарau процесін бұзу фактілері анықталған жоқ. Қызметтік тергеулер толық көлемде жасалынады, өтініштерге уақтылы жауаптар беріледі.

«Цифрлық Қазақстан» мемлекеттік бағдарламасы аясында Сайрам аудандық орталық ауруханасы бойынша толықтай компьютерлік техникамен қамтылған.

Ордабасы аудандық орталық ауруханаға қарасты медициналық амбулаторияларлен, бекеттерде интернетке кіру мүмкіндіктері 100% құрайды.

Кәсіпорын бойынша 2 медициналық ақпараттық жүйесі (*ДАМУМЕД, КӨМЕК*) жұмыс жасауда.

Дәрігерлер және орта буынды дәрігерлер медициналық ақпараттық жүйесімен жұмыс істеуге 100% оқытылған.

Сонымен бірге, МАЖ қолдана отырып, аудан тұрғындары түгелімен электронды паспорты 98 % қамтылған. Дәрігердің қабылдауына алдын ала жазылу, дәрігерді үйге шақыру және медициналық анықтамаларды алу қызметтері электронды түрде атқарылады. Медициналық ұйымдар ішінara қағазсыз құжат айналымына көшірілуде.

Кәсіпорында «Даму» ақпараттық технологиялар орталығы жауапкершілігі шектеулі серіктестігі базасында қашықтықтан қызмет көрсету PACS жүйесіне қосылу, цифрлық медициналық ақпаратты, бейнелерді өндеу, сақтау және беру мақсатында PACS жүйесін енгізу жұмыстары жүргізілуде.

Қорытынды:

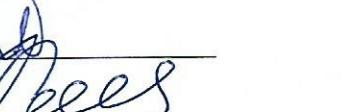
«Сайрам аудандық орталық ауруханасы» ШЖҚ МҚК сыйбайлар жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау қорытындысы бойынша ұсынады:

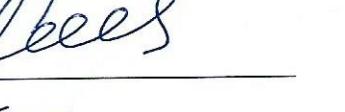
1. Сыйбайлар жемқорлыққа қарсы іс-қимыл заңнамасы бойынша құқықтық жаппай оқытуды ұйымдастыру;
2. Сыйбайлар жемқорлықтың алдын-алу және сыйбайлар жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру бойынша есептілікті цифрландыруға көшірге жұмыстар жүргізу;
3. Қызметкерлер арасында сыйбайлар жемқорлық құқық бұзушылық және қылмыс фактілерін жасауға жол бермеу туралы түсіндіру жұмыстары жүргізу.
4. Сыйбайлар жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу және НҚА қолдану барысында сыйбайлар жемқорлық құқық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін себептер мен жағдайлар анықталған жоқ.

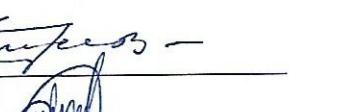
Жұмыс тобының мүшелері:

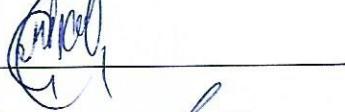
Б.Турлыбеков 

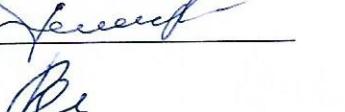
Л. Карасаева 

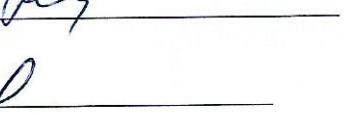
З.Оспанова 

М.Халимов 

У.Усманов 

М.Кулахметов 

С.Жумабай 

К.Джанабаева 

Д.Умиров 